

SAILBURUA
LA CONSEJERA

AGINDUA, 2012KO MAIATZAREN 18KOA, ENPLEGU ETA GIZARTE GAIETAKO SAILBURUARENA. HONEN BIDEZ BERMATZEN DA EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO HEZKUNTZAREN SEKTORE PUBLIKOAN 2012KO MAIATZAREN 22RAKO DEITUTAKO GREBAK DIRAUCEN BITARTEAN ERKIDEGOARI EMAN BEHAR ZAIZKION FUNTSEZKO ZERBITZUAK BETEKO DIRELA.

CCOO, UGT, ANPE, STES, CSIF eta CSIF UNIVERSIDAD erakunde sindikalek 24 orduko grebarako dei egin dute 2012ko maiatzaren 22rako. Deialdi horrek "Espainiaren esparru geografiko eta juridikoaren barruan hezkuntzaren arloko herri-administrazioetako langile eta funtzionario publiko guztiek egiten dituzten lan- eta funtzionario-jarduera guztietan eragingo du, atzerriko hezkuntza-administrazioaren mendeko langile kontratatuek eta funtzionarioek —Instituto Cervantes erakundeak barne— egiten dituzten lan-eta funtzionario-jarduerak barne; hau da, Estatuko hezkuntza-administrazioaren, tokiko administrazioaren, kanpo-zerbitzuko hezkuntza administrazioaren, Instituto Cervantes erakundearen eta unibertsitatearen mendeko funtzionario eta langile guztiengan du eragina."

Deitutako lanuztea 2012ko maiatzaren 22an izango da, 0:00etatik 24:00etara.

Honako hauek dira grebaren helburuak: 1.) Apirilaren 20ko 14/2012 Errege Lege Dekretuak, hezkuntzaren arloan gastu publikoa arrazionalizatzeko larrialdiko neurriak buruzkoak, ezarritako neurriak arbuiatzea; izan ere, Hezkuntzaren Lege Organikoa eta Unibertsitateen Lege Organikoa aldatzen baititu, irakasleen lanaldiaren aldaketaren bitartez, bai unibertsitatez kanpoko hezkuntzaren alorrean bai unibertsitatean. Horrez gain, lanaldi horren arabera, lansariak aldatzen ditu, eta hori guztia inolako negoziazio kolektiborik gabe eta Espainiako Konstituzioaren 27. artikulua urratuz. 2) Estatuko Aurrekontu Orokorren Legearen aurrean dagoen babesgabetasuna salatzea; izan ere, lege horretan hezkuntzaren esparrurako aurrekontu-politika murriztaileak jasotzen baitira, eta horrek hezkuntzarako oinarrizko eskubidea suntsitzen du, kalitatezko hezkuntza publikorako eta unibertsitate autonomiarako eskubideen aldetik. 3) Neurri horiek, hezkuntza-administrazioetako —unibertsitatea barne— funtzionario eta langileengan eragiteaz gain, funtsezko zerbitzu publikoa, hezkuntzarena, arriskuan jartzen dute. Eskubide hori Funtsezko Eskubide gisa jasotzen da geure Konstituzioan, eta Gobernuak, legeak egiteko duen ahalmenaren bidez, urratu egin nahi du.

Espainiako Konstituzioaren 28.2 artikulua langileen greba egiteko eskubidea



onartzen du, langileek beren interesak defenda ditzaten, horixe baita egungo zuzenbide-estatu sozial eta demokratikoak oinarri dituen funtsezko eskubideetako bat. Konstituzioak, beraz, berdin babesten du greba-eskubidea eta beste zenbait eskubide garrantzitsu, hala nola bizia, integritate fisikoa, osasuna, hezkuntza, joan-etorri askea, eta informazio-askatasuna, besteak beste. Hain zuzen, Konstituzioak bete-betean babesten ditu, bai eskubide horiek guztiak, baita greba egiteko eskubidea ere.

Beraz, greba egiteko eskubidea herritarren gainerako funtsezko eskubideen kontrakoa izan daitekeenez, eta Konstituzioaren 28. eta 37. artikuluetan xedatuta dagoenaren arabera, Erkidegoko ezinbesteko zerbitzuak betetzeko neurriak hartu behar dira, auzitan dauden eskubideetako bat bera ere edukirik gabe gera ez dadin.

Hala ere, aurreko premisa gorabehera, begien bistakoa da funtsezko eskubideak mugatzeko edozein neurri proportzionaltasunaren printzipioa zorroztasunez aplikatuz hartu behar dela, eta horretarako hiru baldintza bete behar ditu neurri horrek: hori aplikatuz proposatutako helburua lortu ahal izatea, edo "egokitasun-judizioa"; egitatea aztertuta, ondorioztatu izana ez dagoela neurri apalagoren bat helburu hori eraginkortasun berarekin lortzeko, edo "beharrizan-judizioa"; eta, azkenik, neurria edo konponbidea orekatua edo neurtua izatea, haren aplikazioaren ondorioz guztion intereserako onura edo abantaila gehiago eragiten direlako auzian dauden beste ondasun edo balioetarako eragiten diren kalteak baino, hau da, "proportzionaltasun-judizioa, zehazki ulertuta". Gai horri buruz hainbat aldiz erabaki du Auzitegi Konstituzionalak, honako epai hauen bitartez, besteak beste: 122/1990, 123/1990, 8/1992, eta 126/2003.

Erabaki horietatik ondorioztatu behar dugu erkidegoarentzat funtsezko zerbitzuak emango direla ziurtatzeak mugatu egiten duela grebarako eskubidea baliatzeko aukera, eta horretarako nahitaezkoa dela interes desberdinak kontuan hartuta zuhurtasunez jokatzea. Hori guztia dela-eta, ziurtatzeak berme gisa balio behar du, eskubide kontrajarrien ezinbesteko koordinaziotik abiatuta; betiere ulertuta grebalarien eskubidea mugatu beharko dela, —etsi, Auzitegi Konstituzionalaren hitzetan— haien eskubideak grebaren bidez babesteak erkidegoari edo funtsezko zerbitzuaren hartzaileari zein zerbitzua jasotzeko eskubidearen titularrari eragiten dion edo eragin liezaiokeen kaltea larriagoa bada grebalarien errebindikazio edo eskakizunen arrakastarik ez izateak eragingo lukeena baino. Hori guztia dela-eta, greba-deialdi honen aurrean, haren garapenak dituen ezaugarri zehatzak hartu beharko dira kontuan, hau da, egun osokoa izatea, eta jarduera sektore publikoko hezkuntza, alegia. Eremu geografikoari dagokionez, argi dago Agindu honek Euskal Autonomia Erkidegokoa baino ezin duela jaso, deialdia Estatu osoari begira eginda badago ere.

Adierazitakoa dela-eta, lehenik eta behin, kontuan hartzekoa da hezkuntza funtsezko eskubidea dela, eta Konstituzioaren 27. artikulukoak halakotzat jotzen duela, eskubide hori zentzu zabalean harturik, hau da, pertsonen bizitza osoan indarrean dagoela aintzat hartuta, eta, hortaz, existentziaren lehen urteak ere barne hartzen dituelarik, non hezkuntza-zerbitzua ematea beharrezkoa den haurraren garapen integrala ahalbidetzeko. Unibertsitate-hezkuntza ere barnean sartzen da, Auzitegi Konstituzionalak



26/1987, FJ 4., a) epaian adierazi zuen bezala: *“hezkuntzarako oinarrizko eskubidearen tratamendua, unibertsitate-arloan, ez da geratzen ezinbesteko zerbitzuen zehaztapenetik kanpo ikastetxe horietan lan egiten duten langileak greba-eskubideaz baliatzen diren kasuan. Horren ondorioz, ezin da baieztatu funtsezko zerbitzu horiek zehaztea Espainiako Konstituzioko 28. artikulua (Grebarako eskubideaz) kontrakoa dela.”*

Bermatu beharreko oinarrizko zerbitzuak zeintzuk diren zehazteko eta, beraz, hezkuntza-eremu publikoan gutxieneko zerbitzuak ezartzeko, hain zuzen ere greba-deialdiak hezkuntza-zentro publiko guztiengan eta hezkuntza-arloko funtzioak eta eskumenak garatzen dituzten langile guztiengan -funtzionarioak nahiz langile arruntak- eragina duelako, horren eraginpeko eremua, zehazki, honako hau dela aurkitu dugu:

- a) Unibertsitateaz kanpoko hezkuntza: eraginpekoak, 606 Zentro Publiko, eta sektorean zerbitzuak ematen dituzten 30056 pertsona, hainbat kolektibotakoak -irakasleak, langileak, eta abar-.
- b) Haurreskolak Partzuergoa: eraginpekoak, 228 Zentro eta 1242 pertsona.
- c) Euskal Herriko Unibertsitatea: Eraginpeko zentroak: Unibertsitate Campusak, 3; Fakultateak, Goi-mailako Eskola Teknikoak, Unibertsitate Eskolak eta Unibertsitate Eskola Teknikoak, 31; Atxikitako Zentroen kopurua, 3; eta, deitutako langileak (irakasleak, ikertzaileak, administrariak eta zerbitzuetakoak, eta abar): 6.800 pertsona.
- d) Goi Mailako Musika Ikastegia, MUSIKENE: Irakasten den zentroen kopurua: 4; eta eraginpeko langileak: 196 pertsona

Greba-deialdiaren eraginpean dagoen langile-eremua eta espazio-eremua ezarrita, ezinbestekoa da hezkuntza-zentroak irekita egotea ikasleen hezkuntzarako eskubidea gauzatzeko bada. Halaber, zentroen irekitze hori derrigorrezkoa eta premiazkoa da greban parte hartzen ez duten gainerako langileen lanerako eskubideaz baliatzeko (Konstituzioaren 35. artikuluan aitortua). Horrexegatik, gobernu-agintaritzak gutxieneko zerbitzutzat jotzen du ikastetxeetarako eta lotutako eraikinetarako sarrera-kontrola bermatzea, gutxienez grebarako eskubidea ez baliatzea erabakitzen duten langileen sarrera bermatze aldera, , hain zuzen ere zentroak irekiko ez balira, hezkuntzarako eta lanerako eskubide korrelatiboa guztiz eta bidegabeki saihestuko litzatekeelako.

Unibertsitateaz kanpoko ikastetxeak irekitzeko beharizan bakarra ez da «ikastetxea irekitzea» jarduera material gisa; aitzitik, irakaskuntza-egitekoaren edo -jardueraren ezinbesteko «funtzionamendu-errutinak» gauzatu behar dira (gutxieneko zerbitzuen izaera murriztaileagatik eskatzen direnak), ikastetxe horietan instalazioak edo materialak zaintzeko eta ikasleak zaintzeko egiten direnen artean; izan ere, ikastetxe haietara ikasle adingabeak joaten direnez —*Adingabeei ezin zaie helduei eskatzen zaien heldutasun-maila bera eskatu haien jardunean, eta horren ondorioz, ikastetxearen erantzukizuna ezin da guztiz baztertu* (Auzitegi Gorenaren 2002ko apirilaren 14ko Epai)—, berebiziko arreta eskatzen da ekiditeko modukoak diren arriskuak ezabatzeko edo murrizteko, instalazioak behar bezala edukiz eta mantenduz, baita zaintzeko eta



kontrolatzeko lana eginez —*irakaskuntza- edo prestakuntza-jarduerak garatzen diren egoitza batean adingabeak edo ezinduak zaintzeko ardura hartzen badira [...] arreta berezia jarri behar da haien nozitu lezaketen edozein lesio edo kalte saihesteko. Valentziako Erkidegoko Auzitegi Nagusiaren urriaren 23ko Epaia, 1526/2009 zenbakikoa (Administrazioarekiko Auziak, 1. sek.)—.*

Horren ondorioz, ikastetxe horietan, gutxieneko zerbitzu gehigarri gisa, aginte- eta/edo zuzendaritza-ahalmena duten pertsonak egotea ezarri beharko da, prebentzio eta segurtasunerako arreta ikastetxe haietara joaten diren adingabeentzat ikuspuntu objektibo batetik arriskutsuak izan litezkeen gunetara zuzentzeko ardura beren gain hartu dezaten.

Haurreskolak Partzuergoa osatzen duten zentroak zabaldu beharrari dagokionez, grebarekin bat egiten ez duten langileen lanerako eskubidea babesteaz gain, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren 2009ko urriaren 28ko Epaian adierazitakoari jarraiki, oinarrizko zerbitzua da, bai Konstituzioaren 27. artikulua aitortzen duen hezkuntzarako oinarrizko eskubidearen ikuspegitik, bai lan-bizitza eta familia-bizitza uztartzeko zailtasunaren ikuspegitik. Gainera, zerbitzua lan egiteko eskubidearekin lotuta dago, gizarte-harremanen bilakaera dela-eta. Kontsiderazio horiek berak, jakina, titulartasun publikoko haur-hezkuntzako gainerako zentroi aplika dakizkieke, batez ere udal-hurtzaindegiei.

Hain zuzen ere, herri-agintariei dagokie eskubide horiek bermatzea, prebentzio-neurriak ezarri eta beharrezko zerbitzuak emango direla ziurtatuz. Greba egiteko eskubidea zilegi bada ere, eskubide horiek guztiak ezin daitezke babesik gabe geratu. Horren ondorioz Euskal Autonomia Erkidegoko Gobernu Agintaritzak gutxieneko zerbitzuak ezarri behar ditu, erkidegoan ezinbesteko zerbitzuak bermatzeko, ondoren adierazten diren eta Agindu honetan zehaztuta geratzen diren sektoreetan.

Zerbitzu jakin batzuk ezinbestekoak dira funtsezko eskubide batzuk betetzen dituztelako, eta zerbitzu horiek mantendu ahal izateko, greba-eskubideari muga batzuk jarri behar zaizkio. Eta alor horretan eskumen eskusiboa gobernu-agintaritzak edukitzeak zera bermatzen du, muga horiek zuzenbidearen arabera ezarriko direla, eta, ezarri ere, gobernatzeko erantzukizuna eta ahalmena duenak baino ez dituela ezarriko.

Izan ere, Lan Harremanei buruzko martxoaren 4ko 17/1977 Errege Dekretu-legearen 10.2 artikulua honako hau xedatzen du: «greba egiten denean edozein zerbitzu publiko edo onartuta dagoen eta geroraezina den beharrezko edozein zerbitzu eskaintzeko enpresetan, eta larritasun bereziko egoerak daudenean, gobernu-agintaritzak beharrezko neurriak hartu ahal izango ditu zerbitzuen funtzionamendua ziurtatzeko» eta «Gobernuak, era berean, horretarako beharrezkoak diren esku-hartzeko neurriak har ditzake».

Arau horretan —zeina konstituzionala den (Auzitegi Konstituzionalaren 11/1981 Epaia, apirilaren 8koa [RTC 1981\11])—, Konstituzioaren greba-eskubideari buruzko 28.2 artikuluaekin bat etorri, bertan honako hau ezartzen baita: «eskubide horren erabilera arautzen duen legeak beharrezko bermeak ezarriko ditu erkidegoarentzako funtsezko zerbitzuen mantentzea ziurtatzeko», azken batean, gobernu-agintaritzari ematen zaio



edozein motatako berme-neurri hartzeko, greba-kasuan ezinbesteko zerbitzuei eusteko, eta hori egiteko neurrietako bat administrazio-ebazpenaren bidez jarduerari eusteko ezinbesteko gutxieneko zerbitzuak ezartzea da, eta lan-prestazioa eskaini behar duten langileei horiek bete ditzaten eskatzea.

Horretarako, Lan Harremanei buruzko martxoaren 4ko 17/1977 Legegintzako Errege Dekretuko 10.2. artikuluan aipatzen den prozedura bideratu da, eta, horrenbestez, grebaren eraginpean dauden aldeei -grebarako deialdia egin duten sindikatuei eta Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailari, alegia- entzunaldia eskaini diegu, idatziz:

Enplegu eta Gizarte Gaietako Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen martxoaren 25eko 42/2011 Dekretuaren 4.2 artikulua eskumena eman dio Sail horren titularrari Autonomia Erkidegoko ezinbesteko zerbitzuak bermatzeko neurriak ezartzeko, zerbitzu publikoak edo premia biziko eta atzeraezineko zerbitzuak eskaintzeko ardura duten enpresa, entitate edo erakundeetan eragina duten greba-eskubidea gauzatzen denean, betiere Lan Harremanei buruzko martxoaren 4ko 17/1977 Errege Lege Dekretuaren 10. artikulua bigarren paragrafoan xedatutakoari jarraiki. Eskumen hori Jaurlaritzaren Kontseiluak eskuordetuta baliatzen da, ekainaren 11ko 139/1996 Dekretuan xedatutakoaren arabera.

Horregatik guztiagatik, Enplegu eta Gizarte Gaietako sailburuak, Eusko Jaurlaritza eskuordetuz, honako hau

EBATZI DU:

Lehena.- Euskal Autonomia Erkidegoan sektore publikoko langile guztiek 2012ko maiatzaren 22rako, ordu-tarte desberdinetan, deialdia egin zaien grebarako eskubidea balia dezakete, betiere ondoren adierazten diren funtsezko prestazioak eta horien ondoriozko gutxieneko zerbitzuak atxikita:

Ikastetxe publikoetan, unibertsitate-zentroetan eta haurreskoletan, ondoren adieraziko diren zerbitzuak mantenduko dira honako langile hauekin:

a) Unibertsitateaz kanpoko hezkuntza:

Zentroetarako sarrera-kontrola bermatzeko, Zentro Publiko bakoitzeko: zuzendaritza-taldeko pertsona 1 eta urgazleen plantillako pertsona 1 goizeko txandarako eta beste bat arratsalderako.

b) Haurreskolak Partzuergoa eta udal-titulartasuneko hartzaindegiak:

Zentroetarako sarrera-kontrola bermatzeko, Zentro bakoitzeko koordinatzaile 1, edo ordezkaturako duen pertsona 1.

c) Euskal Herriko Unibertsitatea:

1) Zentroetarako eta horiei lotutako eraikinetarako sarrera-kontrola bermatzeko: Zentro bakoitzeko eta/edo lotutako eraikin bakoitzeko atezainen plantillako



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

ENPLEGU ETA GIZARTE
GAJETAKO SAILA

DEPARTAMENTO DE EMPLEO
Y ASUNTOS SOCIALES

pertsona 1 goizeko txandarako eta beste bat arratsalderako.

2) Egutegi Akademikoan planifikatutako azterketak egiteko: azterketa egiteaz arduratuko den irakasle 1.

d) Goi Mailako Musika Ikastegia, MUSIKENE: Zentroetarako sarrera-kontrola bermatzeko, atezainen plantillako pertsona 1 lotutako lau eraikinetako bakoitzarentzat eta goizeko eta arratsaldeko txanda bakoitzerako.

Bigarrena.- Zerbitzu horiek greba egin behar ez duten langileek emango dituzte, ahal izanez gero.

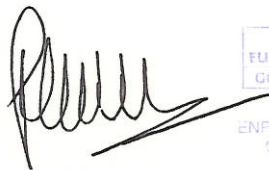
Hirugarrena.- Agindu honen aurreko idatz-zatietan bildutako gutxieneko zerbitzuak ezin dira aldatu horiek egiteko izendatuta dauden langileen aldaketa edo geldialdien ondorioz. Halakorik gertatuz gero, legez kanpokotzat joko dira eta horiek egiten dituztenak erantzule izango dira, eta erantzukizuna eskatuko zaie indarrean dagoen ordenamendu juridikoaren arabera.

Laugarrena.- Aurreko artikuluetan xedaturikoa gorabehera, greba egiten duten langileen eskubideak ez dira inolaz ere murriztuko, ezta grebarako deia egin dutenen eskakizunen izapidetzea eta ondorioak mugatuko ere.

Bosgarrena.- Grebaren deialdia egin duten sindikatuei eta Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailari jakinarazi behar zaie Agindu hau, bete dezaten eta Eusko Jaurlaritzaren egoitza elektronikoan –Enplegu eta Gizarte Gaietako Saila- argitaratu behar da.

Seigarrena.- Agindu hau aldeei jakinarazten zaien unean jarriko da indarrean.

Vitoria-Gasteiz, 2012ko maiatzaren 18



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

ENPLEGU ETA GIZARTE
GAIETAKO SAILA

DEPARTAMENTO DE EMPLEO
Y ASUNTOS SOCIALES

Gemma Zabaleta Areta

ENPLEGU ETA GIZARTE GAIETAKO SAILBURUA